



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 75, 14.04.2025

AVIZ

2229  
2 04.25

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

art.28 Ordonanța de urgență nr.109/2011 privind guvernanta

Biroul permanent al Senatului  
corporativă a întreprinderilor publice (b75/11.03.2025)

113, 28.04.2025

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.28 Ordonanța de urgență nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice (b75/11.03.2025).*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 2.04.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- propunerea legislativă introduce o excepție de la art. 28 alin. (1)-(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, permițând ca anumite societăți publice locale mici (cu cifră de afaceri sub 250.000 euro și maximum 10 angajați) să fie administrate de un singur administrator, în locul unui consiliu de administrație;
- propunerea legislativă vizează introducerea unei excepții la nivelul guvernantei corporative, sistem care în momentul de față se află în sinergie cu principiile Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), iar abordarea propusă este de natură să afecteze parcursul României la OCDE;

- soluția legislativă nu ține cont de recomandările OCDE cu privire la reducerea numărului de companii publice, în condițiile în care aceasta vizează introducerea unei excepții care ar contribui la menținerea unui număr de companii publice la un nivel superior;
- deși intenția este de a reduce sarcina birocratică și costurile pentru unitățile mici, modificarea are implicații juridice mari. Ea fragmentează cadrul unitar și coerent al guvernantei corporative construit sub angajamente internaționale, contravenind astfel logicii reformei și recomandărilor internaționale;
- excepția propusă riscă să creeze un precedent periculos de derogare individualizată de la standardele de guvernanță, slăbind controlul și responsabilitatea în gestionarea resurselor publice. Nici în expunerea de motive, și nici în textul proiectului de lege, nu este clar definit modul în care se va face verificarea criteriilor de eligibilitate (cifra de afaceri, obiect de activitate, număr de angajați), ceea ce poate conduce la interpretări arbitrare;
- nu trebuie neglijat faptul că există o serie de elemente care încă nu sunt acoperite de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.109/2011, fiind de altfel destul de contestată de către anumite companii. Un exemplu de situație care trebuie tratată ca excepție se referă la faptul că există companii de stat, respectiv unde statul este acționar, dar unde managementul este gestionat de o entitate privată. Aceste situații nu sunt tratate de legislația actuală astfel că o reșezare a legislației în domeniul guvernantei trebuie avută în vedere inclusiv cu abordarea acestor elemente;
- în același timp, propunerea legislativă trebuie să țină cont de structura administrativ-teritorială a României și de impactul acesteia asupra companiilor publice care se află sub unitățile administrativ-teritoriale. Impactul generat poate fi unul important, date fiind cifrele care caracterizează companiile publice din România. Cifra de afaceri realizată de companiile publice a fost de aproximativ 73,5 miliarde lei în 2023, iar dintre acestea 18,5 miliarde lei a fost profit. Problema principală în relația cu prevederile inițiativei legislative se referă la structura companiilor publice, deoarece o pondere de 10,6% din total sunt întreprinderi publice centrale, iar restul de 89,4% din total aparțin de autoritățile publice locale. De asemenea, 71% erau organizate ca societăți cu răspundere limitată, 22% ca societăți pe acțiuni și 7% ca regii autonome. Această structură probează existența unui impact major la nivelul companiilor publice, astfel că excepția propusă ar intra în contradicție cu direcțiile OCDE;

**Președinte,**  
**Sterică FUDULEA**

